

ESTADOS UNIDOS Y COREA DEL SUR: UNA ALIANZA... ¿INQUEBRANTABLE?

Fuente de la foto: https://ei.marketwatch.com/Multimedia/2018/01/30/Photos/ZQ/MW-GC742_uskore_20180130223525_ZQ.jpg?uuiid=c6799990-0637-11e8-909a-9c8e992d421e

Corea del Sur es uno de los aliados estratégicos más importantes de Estados Unidos, pero las fisuras provocadas por Donald Trump y la inminente y esperable cercanía de los coreanos a China, ponen en peligro una de las alianzas político-militares más férreas de las últimas décadas.

La piedra angular de la diplomacia asiática en Estados Unidos está formada por tres fuertes vértices: Corea del Sur, Japón y Taiwán. Aun así, Corea del Sur siempre ha tenido un lugar especial en su corazón, pues lo considera su “hijo” nacido de las cenizas de una desgastada guerra en la que los EEUU asistieron militarmente como potencia principal, y aun hoy en día controlan la zona con el auspicio de la ONU. Según Lee Chang Soon, una historiadora coreana-estadounidense: “Corea del Sur ha estado bajo la correa estadounidense desde que Syngman Rhee voló a Corea en el avión del general Douglas MacArthur para convertirse en el primer presidente de Corea del Sur el 2 de septiembre de 1945”. Corea del Sur es una prioridad geopolítica para EEUU, y los surcoreanos también salen beneficiados de acogerse bajo el paraguas de seguridad de EEUU¹, incluso cuando ello les causa problemas con China, como sucedió con el escudo antimisiles THAAD, que produjo boicots y daños económicos a Corea².

La elección de Moon Jae In como presidente abrió una etapa de cambio. Moon se proclamó defensor del acercamiento con Corea del Norte y buscaba una relación más independiente con Estados Unidos. Eso, según la profesora Chang Soon, “ha cambiado de forma fundamental el carácter de la dinámica política en Corea del Sur para los próximos años”. Es decir, los tiempos han cambiado, y Corea del Sur podría estar pasando por una fase de hijo “adolescente” que empieza a rebelarse.

¹ Estrategia de ataque nuclear rápido en caso de que se produjera una ofensiva en la zona asiática

² Las consecuencias económicas le costaron a Corea del Sur 7.500 millones de dólares en pérdida de ingresos solo en 2017, según estimaciones del Instituto de Investigación Hyundai, mientras que el Banco de Corea calculó que restó 0,4 puntos porcentuales al crecimiento económico de Corea del Sur ese año. (REUTERS)

Las incoherencias de Trump

Todo comenzó con la llegada de Donald Trump a la Casa Blanca, pues antepuso el reducir costes militares permanentes en el extranjero a cultivar alianzas e influencias, por antiguas que fueran. Así, después de que en 2018 expirara el acuerdo con Corea del Sur (KORUS) que llevaba en vigor desde 2012, Trump, que lo calificó de “acuerdo mata empleos” endureció las condiciones de la renegociación. Fijó aranceles a lavadoras y paneles solares y aumentó de 25.000 a 50.000 el número máximo de coches libres de revisión exportados a Corea del Sur, aunque en realidad ya por aquel entonces no cumplían números³.

Aunque es una incongruencia presionar así a Corea del Sur, siendo que a Trump no le interesaba perder ante la influencia de China, no fueron estas medidas las que más ampollas levantaron, sino la renegociación del mantenimiento de los soldados norteamericanos en Corea del Sur. Aproximadamente 28.500 soldados americanos están destinados en Corea del Sur, y EEUU corre con los costes de despliegue salvo suministros y derechos de paso. No obstante, Trump quiso que los surcoreanos pagaran 5.000 millones de dólares de mantenimiento en vez de los 850 millones que venían pagando. Un aumento de casi un 600%. Trump incluso amenazó con la retirada de sus tropas (lo que hubiera hecho felices a China y Corea del Norte) y no se alcanzaría un acuerdo hasta la llegada de Joe Biden. Finalmente, Seúl aumentará un 13,9% la inversión, pagando unos 1.035 millones de dólares anuales, porque necesita una presencia norteamericana sólida.

En el comunicado del acuerdo se menciona que este ha servido para que ambos socios reafirmen su sólida alianza como eje de paz y prosperidad en el noreste de Asia. Además, el presidente Moon Jae In ha expresado en más de una ocasión que está satisfecho con la elección de Biden después de las tiranteces con la administración anterior.

Los planes de Biden

Al contrario que Trump, Biden quiere recuperar la Pax Americana y reforzar sus alianzas y poder internacional: “América no puede permitirse estar ausente por más tiempo en el panorama internacional” (Joe Biden, 2020). Por eso no es un secreto que al nuevo líder norteamericano le interesa crear una alianza democrática contra China, en la que, por supuesto, Corea del sur está incluida. Según el analista político y experto en relaciones

³ Estados Unidos llevaba varios años sin cumplir la cuota, apenas llegando a 10.000 coches exportados

internacionales Tom Fowdy, [“la cumbre entre los presidentes de EE.UU. y Corea del Sur de mayo de 2021 fue un punto de inflexión](#), porque marcó el inicio formal de los intentos de Washington de incluir a Seúl en una alianza contra el gigante asiático”. No obstante, ¿está el país peninsular por la labor de inclinarse tanto en la balanza?

Como gesto de buena voluntad, Biden anunció que levantaría las restricciones de los misiles balísticos surcoreanos, permitiéndoles mayor carga y alcance. A cambio, Estados Unidos busca una lealtad y compromiso absolutos por parte de Corea del Sur. Sin embargo, la confianza de los coreanos se vio minada durante la “Era Trump”, y eso ha tenido repercusiones. El presidente del departamento de estudios de Corea del Norte en la Universidad de Corea, Nam Sung Wook, dijo al respecto que la presión de Donald Trump en costo de defensa conducirá al antiamericanismo en el futuro, aunque dada la diferencia de nivel entre EEUU y Corea del Sur, “no es razonable pensar que las relaciones están cerca de una ruptura”.

¿Cuál sería entonces la opción más lógica para Moon? Es de esperar que la administración surcoreana se plantee si apostar todas las cartas a EEUU es un error, incluso después de la entrada de Joe Biden, y quizá sea más prudente mantener una equidistancia entre superpotencias.

China al acecho

Es en este contexto donde entra China. Observando la situación geopolítica que rodea la rivalidad entre EEUU y el gigante asiático, puede decirse que la posición encontrada de Corea del Sur era cuestión de tiempo, y que lo único que hizo Donald Trump fue acelerar esa posición equidistante que estaba abocada a suceder. Durante este tiempo, EEUU ha sido sin duda el socio más importante de Corea del Sur, pero hay indicios de que Pekín está intentando apartar al gobierno de centro-izquierda de Moon Jae In de su alianza con EEUU.

De modo que era cuestión de tiempo que Corea del Sur terminara templando su posición, ya que comercial y económicamente su relación con China tiene mayor potencial. No obstante, con el programa nuclear de Corea del Norte en funcionamiento, no le conviene desatender sus relaciones militares y geoestratégicas con Estados Unidos. Es decir, Seúl tiene que equilibrar su bienestar económico y financiero con su alianza de seguridad con los americanos.

China, consciente de estos recelos y desacuerdos, ha aprovechado para ofrecerse a Corea del Sur como un aliado bilateral fuerte y seguro. Rah Jong Yil, ex diplomático surcoreano, contó en una entrevista en Deutsche Welle que China ha identificado a Corea del Sur como un eslabón débil en la alianza de EEUU en el noreste de Asia. Sin duda, quiere que Corea del Sur esté más alineada con ella, y puede utilizar su influencia sobre Corea del Norte como elemento de disuasión. No obstante, China no lo va a tener tan fácil. La administración Moon puede estar descontenta con EEUU en ciertas cuestiones, pero la alianza militar sigue siendo clave en las relaciones internacionales de Corea del Sur, "además, es una democracia liberal y eso es incompatible con China. No queremos enemistarnos con China ni quedar mal con ellos por los lazos económicos, pero seguimos confiando más en EEUU", dijo Rah.

¿Qué posición adoptará Corea del Sur?

Lo cierto es que en Corea del Sur hay una fuerte aversión a ser forzados a esa posición intermedia entre superpotencias, y aunque el acercamiento a China es innegable, Seúl sigue desconfiando de sus intenciones. Con el suceso del THAAD, los surcoreanos han probado en sus propias carnes la cara amarga de la fuerza económica de China, que incluso prohibió a sus nacionales ir a Corea después de que Estados Unidos desplegara el sistema antimisiles.

No obstante, la administración Moon tampoco quiere alinearse con un bloque manifiestamente contrario a China, pues ya ha expresado su escepticismo ante unirse al Quad, una alianza (EEUU, Japón, Australia e India) mal tildada como "OTAN anti China", cuyos objetivos descansan en un orden basado en el Derecho Internacional y una región Asia-Pacífico libre, abierta e inclusiva. Un alto funcionario del Ministerio de Asuntos Exteriores dijo que Seúl estaba abierto a trabajar con ellos siempre y cuando la alianza se basara en la "apertura, la transparencia y la inclusión", y dejó claro que el gobierno surcoreano no participaría en una iniciativa que excluya a un país en particular, refiriéndose indirectamente a China.

La resurrección del Quad (formado en 2007 pero prácticamente inactivo hasta 2017) parece una buena baza para que la Administración Biden recupere la influencia que ya buscó Obama en la región Asia-Pacífico con el fallido TPP, pero al mismo tiempo podría costarle la confianza de Corea del Sur, pues su deseo de llevarse bien con ambas

superpotencias es compartido en todo el país. No obstante, Moon también sabe que podría haber ventajas en unirse a la alianza, pues le otorgaría mayor influencia para impulsar las conversaciones con Corea del Norte, aunque se arriesgaría a causar cierta incomodidad en las relaciones bilaterales con China. La pregunta que debe hacerse la administración Moon es: ¿merece la pena intentarlo? ¿Podría ser el Quad una vía de acercamiento a Corea del Norte y China? ¿O sería más bien contraproducente?

En mi opinión, cualquier movimiento que amenace la influencia china en su propio territorio tendrá consecuencias, por lo que a Corea del Sur no le conviene provocar a Xi Jinping. Por otra parte, a Estados Unidos no le conviene tampoco que su socio coreano se incline hacia China, por lo que no puede ponerlos una segunda vez contra las cuerdas como hizo Donald Trump. Así que la baza de Moon Jae In debería mantenerse en la equidistancia. No obstante, no hay que olvidar que Moon saldrá de la administración el año que viene, y si lo sucede un gobierno conservador, la opción de unirse al Quad será más que atractiva.

Habrá que esperar a ver qué decide el elemento clave de este triángulo poco amoroso.

Susana Matondo Muñoz

Bibliografía:

Dave Lindorff, D. L. (2018, 29 enero). *Corea del Sur se libera de la correa de Estados Unidos*. www.elsaltodiario.com. <https://www.elsaltodiario.com/asia/corea-del-sur-se-libera-de-la-correa-de-ee-uu>

Deutsche Welle (www.dw.com). (2020a). *South Korea struggles to choose between US and China*. DW.COM. <https://www.dw.com/en/south-korea-struggles-to-choose-between-us-and-china/a-55172936>

Deutsche Welle (www.dw.com). (2021c, marzo 10). *Corea del Sur pagará más por las tropas estadounidenses*. DW.COM. <https://www.dw.com/es/corea-del-sur-pagar%C3%A1-a-estados-unidos-m%C3%A1s-por-la-presencia-de-sus-tropas/a-56825267>

RT en Español. (2021b, junio 2). *Analista explica por qué el intento de EE.UU. de unir a Seúl a un bloque antichino podría convertir Corea en «punto de inflamación de la Guerra Fría»*. <https://actualidad.rt.com/actualidad/393872-intento-eeuu-unir-seul-bloque-antichino>